

TALSMANDENS GRUPPE
SPRECHERGRUPPE
SPOKESMAN'S GROUP
GROUPE DU PORTE-PAROLE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**INFORMATION
INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG
INFORMATION MEMO**

**NOTE D'INFORMATION
NOTA D'INFORMAZIONE
TER DOCUMENTIE**

Brussels, June 1980

COMMISSION PROPOSAL FOR A COUNCIL DIRECTIVE CONCERNING THE
ASSESSMENT OF THE ENVIRONMENTAL EFFECTS OF CERTAIN PUBLIC
AND PRIVATE PROJECTS(1)

On the initiative of Mr Lorenzo Natali, Vice-President, the Commission has just adopted a proposal for a Directive on prior assessment throughout the Community of the impact of all industrial, agricultural or infrastructure projects likely to have significant effects on the environment.

1. Means of assessing the impact on the environment of certain public and private projects

The aim of this proposal for a Directive is to introduce into the administrative practice of all Member States a series of principles for an accurate assessment of the effects on the environment of certain projects.

These principles are:

- (a) The obligation for Member States to take appropriate measures with a view to assessing the impact of public and private projects likely to have significant effects on the environment. In order to define the scope of this Directive, a list has been drawn up giving the classes of projects which should be fully assessed at all times. The following sectors are included in this list of projects: the energy extractive industry, the chemical industry, the food industry, the rubber processing industry, the metal production and processing industry, the building and civil engineering industry and the manufacture of non-metallic mineral products.

Another list has been drawn up with classes of projects for which Member States should draw up their own selection criteria.

Furthermore, Member States should take the necessary measures with a view to making a "full" or "simplified" assessment of projects other than those mentioned above, particularly if they are sited in environmentally sensitive areas in need of special protection, such as coastal and mountain regions and unspoilt areas.

- (b) Along with the application for authorization the developers of the projects in question would have to provide detailed information giving
- a description of the project,
 - a description of the environment in which it is situated,
 - the likely effects on the environment,
 - the reasons for choosing the proposed project among other reasonable alternative solutions having less effect on the environment,
 - a non-technical summary.

- (c) The authority entrusted with assessing the proposed project - the appointment whereof would be left to the discretion of the Member States - would ensure that the developer compiled the documentation and would add to it if necessary.

The documentation would then be sent to the other authorities responsible for environmental matters to enable them to give their opinions. In the case of projects likely to affect the environment of a neighbouring Member State, the competent authority would be obliged to forward the same information to the appropriate authorities of the Member State involved with a request for similar details on the effects.

The competent authority would then publish the information and arrange appropriate consultation with the public concerned.

- (d) On the basis of the information thus provided the competent authority itself would then make an assessment of the project, which should be included in the documentation attached to the planning application and should be published at the same time as the decision.

2. Reasons for the Community initiative to assess the impact on the environment of certain public and private projects

The 1977 Action Programme of the European Communities declares that "The application at the appropriate administrative levels of procedures for assessing environmental impact meets the need to implement the objectives and principles laid down in the 1973 Action Programme".

The 1977 programme also states that "in order to determine whether and to what extent the regulations of the Member States need to be harmonized, and whether this is necessary at Community level, the Commission will undertake the necessary study".

The Commission carried out this mandate by making a detailed study of how environmental impact was assessed in the Member States, taking into account the administrative aspects peculiar to each Member State. Before drawing up its proposals the Commission looked in particular at specific regulations already in force in the individual countries.

Generally speaking, the Commission considers that environmental impact assessment is necessary for all human activities and individual projects, regional development programmes, land use plans, economic programmes, new products, new technologies or other laws and regulations.

However, this principle would have to be introduced very gradually so as to avoid causing delays in reaching decisions caused by overburdening the competent administrations or lack of experience.

The Commission also felt that, initially, the measures taken at Community level should be restricted to individual projects.

The reason for this is that the easiest way of determining the effect on the environment is at the level of individual projects, and evaluation methods have already been developed along these lines. It should also be borne in mind that significant divergence in principles and criteria governing impact assessment procedures in the Community may well produce disparities in investment conditions between one region of the Community and another, and thus directly influence investors' decisions with regard to siting, with negative effects on the smooth functioning of the common market.

TALSMANDENS GRUPPE
SPRECHERGRUPPE
SPOKESMAN'S GROUP
GROUPE DU PORTE-PAROLE
GRUPPO DEL PORTAVOCÊ
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**INFORMATION
INFORMATORISCHE AUFEZEICHNUNG
INFORMATION MEMO**

**NOTE D'INFORMATION
NOTA D'INFORMAZIONE
TER DOCUMENTIE**

Bruxelles, juin 1980

POUR UNE MEILLEURE PROTECTION DE L'ENVIRONNEMENT LORS DE LA
REALISATION DE CERTAINS OUVRAGES (DIRECTIVE PROPOSEE PAR LA
COMMISSION) (1)

La Commission vient d'adopter une proposition de directive, à l'initiative du Vice-Président Lorenzo NATALI, visant à soumettre dans toute la Communauté, à une étude d'impact préalable, tous les projets de caractère industriel, agricole ou infrastructurel susceptibles de provoquer des impacts significatifs sur l'environnement.

1. Comment évaluer l'incidence sur l'environnement de certains ouvrages?

La proposition de directive vise à insérer dans les procédures administratives déjà existantes dans tous les Etats membres une série de principes relatifs à une évaluation correcte des incidences sur l'environnement de certains ouvrages.

Ces principes sont les suivants :

- a) Obligation pour les Etats membres de prendre les mesures appropriées en vue de soumettre à une évaluation d'impact les projets d'ouvrages susceptibles de provoquer des effets significatifs sur l'environnement. Pour définir le champ d'application de cette directive, une première liste dressée indique les classes d'ouvrages qui, en toutes circonstances, devraient faire l'objet d'une évaluation complète. Figurent sur cette liste des projets relevant des secteurs suivants : industrie extractive de l'énergie, chimique, des produits alimentaires, du caoutchouc et de la production et transformation des métaux, bâtiment et génie civil ainsi que l'industrie des produits minéraux non métalliques.

Une deuxième liste contient les classes de projets pour lesquels les Etats membres définiront eux-mêmes des critères de sélection.

En outre, les Etats membres devraient prendre les dispositions nécessaires en vue de soumettre à une évaluation, complète ou simplifiée, des projets autres que ceux mentionnés ci-dessus, notamment en raison de leur localisation dans des zones ayant un environnement particulièrement fragile et digne de protection comme par exemple les régions côtières, de montagne, ou les zones naturelles.

- b) Les promoteurs des projets visés seraient tenus de présenter en même temps que la demande d'autorisation un dossier complet contenant des informations sur
- la description du projet
 - la description de l'environnement dans lequel il est situé
 - les effets probables sur l'environnement
 - les raisons du choix du projet en cause parmi d'autres alternatives raisonnablement envisageables et ayant un impact plus faible
 - un résumé non technique.

- c) L'autorité compétente pour la mise en oeuvre de l'évaluation du projet concerné - les Etats membres seraient libres de la désigner à leur convenance - surveillerait l'établissement de ce dossier par le promoteur et le compléterait le cas échéant.

Elle le transmettrait ensuite aux autres autorités possédant des compétences en matière d'environnement pour commentaires. Pour les projets susceptibles de provoquer des effets sur l'environnement dans un autre Etat membre, l'autorité compétente serait tenue de transmettre les mêmes informations aux autorités appropriées de l'Etat membre concerné en vue d'obtenir l'information équivalente quant aux effets.

L'autorité compétente rendrait ensuite public le dossier et organiserait une consultation appropriée du public concerné.

- d) Sur la base de l'information ainsi recueillie, l'autorité compétente procède elle-même à l'évaluation du projet, évaluation qui devrait faire partie intégrante du dossier d'autorisation et être rendue publique en même temps que la décision.

2. Pourquoi une initiative communautaire d'évaluation de l'impact sur l'environnement de certains ouvrages

Le programme d'action des Communautés européennes en matière d'environnement de 1977 précisait que "l'application, au niveau administratif approprié, de procédures pour l'évaluation des incidences sur l'environnement répond à la nécessité de mettre en application les objectifs et principes d'une politique de l'environnement de la Communauté".

Ce même programme donnait mandat à la Commission d'"étudier la question de savoir si et dans quelle mesure une harmonisation des dispositions législatives et réglementaires des Etats membres s'impose afin de déterminer si une telle procédure est nécessaire au niveau communautaire".

Pour remplir ce mandat, la Commission a examiné en détail les modalités d'application dans les Etats membres des procédures d'évaluation des incidences sur l'environnement, en tenant compte des aspects administratifs particuliers aux différents Etats membres. Elle a étendu cet examen plus particulièrement aux éléments figurant déjà dans la réglementation nationale pour en tenir compte dans la formulation de ses propositions.

D'une manière générale, la Commission estime que l'évaluation des incidences sur l'environnement s'impose pour toutes les activités humaines et projets individuels, plans d'aménagement du territoire et utilisation des sols, programmes économiques, nouveaux produits, nouvelles technologies, ou autres actes législatifs et réglementaires.

Il s'agit cependant d'introduire ce principe d'une manière très progressive afin d'éviter le blocage des processus décisionnels, soit par surcharge des administrations compétentes, soit par manque d'expérience.

Aussi la Commission a-t-elle estimé que c'est au niveau des projets d'ouvrages individuels qu'il convient de faire le premier pas, tout au moins au niveau communautaire.

Ce choix se justifie essentiellement par le fait que c'est là que les incidences sur l'environnement sont les plus faciles à établir, et que de ce fait des méthodes d'évaluation ont déjà été développées. Il faut en outre considérer qu'une disparité trop grande existant dans les principes et critères régissant les procédures d'évaluation d'impact à l'intérieur de la Communauté peut conduire à créer de conditions d'investissement différentes d'une région à l'autre de la Communauté influençant directement les décisions des investisseurs en matière de localisation et entraînant ainsi des incidences négatives sur le bon fonctionnement du Marché commun.